



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

pentru aprobarea Regulamentului privind respectarea obligațiilor statului de pavilion

În temeiul art. 6 lit. c) și h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezentul Regulament transpune Directiva 2009/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind respectarea obligațiilor statelor de pavilion, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 131 din 28 mai 2009, nr. CELEX 32009L0021, așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2024/3100 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2024 de modificare a Directivei 2009/21/CE privind respectarea obligațiilor statelor de pavilion.

1. Se aprobă Regulamentul privind respectarea obligațiilor statului de pavilion (se anexează).
2. Monitorizarea și implementarea prezentei hotărâri se pun în sarcina Agenției Navale a Republicii Moldova.
3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
4. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 414/2020 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 165-176, art. 557).
5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția:
 - 5.1. punctele 31, 32, 34, 35 și 36 din Regulament, care intră în vigoare la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;
 - 5.2. punctul 26 din Regulament se aplică la expirarea termenului de 24 de luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU**Vasile TOFAN**

Viceprim-ministru, ministrul
Infrastructurii și dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

REGULAMENT

privind respectarea obligațiilor statului de pavilion

Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind respectarea obligațiilor statului de pavilion (în continuare - Regulament) stabilește cerințele și procedurile necesare pentru îndeplinirea efectivă și consecventă de către Republica Moldova, în calitate de stat de pavilion, a responsabilităților și obligațiilor care îi revin în temeiul convențiilor internaționale relevante, în vederea îmbunătățirii siguranței, a condițiilor de viață și de muncă la bordul navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova și a prevenirii poluării de către acestea.
2. Prezentul Regulament se aplică Agenției Navale a Republicii Moldova (în continuare - ANRM), în calitate de autoritate care exercită atribuțiile statului de pavilion, cu privire la navele care arborează pavilionul Republicii Moldova, fac obiectul certificării și efectuează curse internaționale.
3. Prezentul Regulament se aplică fără a aduce atingere prevederilor legislației speciale în domeniul siguranței maritime, transportului naval și protecției mediului.
4. În sensul prezentului Regulament, noțiunile utilizate semnifică următoarele:
 - 4.1. *navă* - orice navă care arborează pavilionul Republicii Moldova, intră sub incidența uneia sau mai multor convenții și pentru care este necesar un certificat statutar.
 - 4.2. *administrație* - ANRM, în calitate de autoritate competentă care exercită atribuțiile statului de pavilion în raport cu navele care arborează pavilionul Republicii Moldova și cărora li se aplică prezentul Regulament.
 - 4.3. *organizație recunoscută* - o organizație recunoscută în conformitate cu Regulamentul cu privire la normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor de circulație maritimă și mixtă.
 - 4.4. *certificat* - certificat statutar eliberat în conformitate cu convențiile relevante ale Organizației Maritime Internaționale.

- 4.5. *audit al OMI* - audit desfășurat în conformitate cu dispozițiile Rezoluției A.1067(28) privind cadrul și procedurile aferente sistemului OMI de audit al statelor membre, în versiunea aplicabilă, adoptată de Organizația Maritimă Internațională (în continuare - OMI).
- 4.6. *convenții* - convențiile, protocoalele la acestea și modificările aplicabile Republicii Moldova, care fac obligatorie utilizarea Codului III, precum și codurile aferente cu caracter obligatoriu.
- 4.7. *Codul III* - partea 2 din Rezoluția A.1070(28) privind Codul de aplicare a instrumentelor OMI, adoptată de OMI, cu excepția punctelor 16, 18, 19, 20.3, 21, 29, 30, 31, 32, 34, 38, 39, 40 și 41 din partea menționată, în versiunea aplicabilă.
- 4.8. *controlor al statului de pavilion* - persoană angajată în sectorul public, încadrată exclusiv în cadrul ANRM și autorizată corespunzător de aceasta, responsabilă de efectuarea controalelor, verificărilor și auditurilor navelor și companiilor vizate de instrumentele internaționale obligatorii relevante și care îndeplinește cerința de independență prevăzută la punctul 30.
- 4.9. *inspector al statului de pavilion* - persoană autorizată corespunzător de ANRM, care poate efectua inspecții ale statului de pavilion și care îndeplinește cerințele privind calificarea și independența prevăzute la punctele 29 și 30, fiind:
 - 4.9.1. persoană angajată în sectorul public, încadrată exclusiv în cadrul ANRM; sau
 - 4.9.2. persoană neîncadrată exclusiv în cadrul ANRM, autorizată pe bază ad-hoc ori în temeiul unui raport contractual cu ANRM.
- 4.10. *alt personal care asistă la efectuarea controalelor* - persoană autorizată corespunzător de ANRM sau de o organizație recunoscută care acționează în numele acesteia, care poate asista controlorii statului de pavilion la efectuarea controalelor, conform indicațiilor ANRM, și care îndeplinește cerințele de comunicare, calificare și independență prevăzute la punctele 28, 29 și 30.
- 4.11. *inspecție a statului de pavilion* - inspecție care nu are ca finalitate certificarea și care se efectuează pentru a verifica dacă starea reală a navei și personalul acesteia corespund certificatelor deținute.
- 5. ANRM, autoritate administrativă din subordinea organului central de specialitate în domeniul transportului naval, este autoritatea competentă responsabilă de aplicarea prezentului Regulament, în conformitate cu art. 6¹

din Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova.

Capitolul II. CONDIȚII DE AUTORIZARE A OPERĂRII NAVELOR

6. Anterior permiterii operării unei nave căreia i s-a acordat dreptul de a arboră pavilionul Republicii Moldova, ANRM verifică respectarea de către navă a normelor și reglementărilor internaționale aplicabile, inclusiv a standardelor de siguranță, sociale și de mediu.
7. Măsurile prevăzute la punctul 6 pot fi realizate de o organizație recunoscută care acționează în numele Republicii Moldova, dacă aceasta este autorizată corespunzător de ANRM.
8. În cadrul verificării prevăzute la punctul 6, ANRM sau organizația recunoscută care acționează în numele Republicii Moldova examinează istoricul navei în materie de siguranță, utilizând, dacă sunt disponibile, rapoartele de inspecție ale statului de pavilion și certificatele conținute în propria bază de date.
9. În cazul în care nava a arborat anterior pavilionul unui alt stat, ANRM se consultă cu administrația statului de pavilion precedent pentru a stabili dacă există deficiențe nesoluționate sau alte aspecte de siguranță rămase nerezolvate.
10. Ori de câte ori administrația unui stat de pavilion solicită informații privind o navă care a arborat anterior pavilionul Republicii Moldova, ANRM transmite fără întârziere administrației solicitante informațiile privind deficiențele nesoluționate și orice alte aspecte relevante de siguranță.

Capitolul III. OBLIGAȚIILE DE SIGURANȚĂ ȘI INSPECȚIILE STATULUI DE PAVILION

Secțiunea 1. Aplicarea convențiilor și măsurile de conformitate

11. În domeniul transportului maritim internațional, ANRM aplică integral dispozițiile obligatorii referitoare la statele de pavilion, prevăzute în convenții, în condițiile stabilite de acestea și în raport cu navele care intră sub incidența lor.
12. ANRM întreprinde măsurile necesare pentru respectarea de către navele care au dreptul să arboreze pavilionul Republicii Moldova a normelor, reglementărilor și standardelor internaționale prevăzute de convenții, inclusiv prin:
 - 12.1. autorizarea, după caz, a controlorului angajat de o organizație recunoscută să îndeplinească aceleași sarcini ca un controlor al statului de pavilion.

12.2. efectuarea inspecțiilor statului de pavilion pentru verificarea conformității stării reale a navei cu certificatele deținute.

Secțiunea a 2-a. Realizarea inspecțiilor statului de pavilion

13. Inspecțiile statului de pavilion prevăzute la subpunctul 12.2 se pot efectua pe baza unei abordări bazate pe riscuri, care include următoarele criterii:

13.1. evidențele privind deficiențele și neconformitățile constatate în urma controalelor, auditurilor și verificărilor statutare efectuate de statul de pavilion;

13.2. rapoartele relevante de investigare a accidentelor;

13.3. reținerile sau notificările privind interzicerea operării, emise de o autoritate de control a statului portului;

13.4. depășirea ratei deficiențelor constatate în urma controlului statului portului, stabilite de ANRM;

13.5. evidențele privind deficiențele constatate în urma inspecțiilor statului de pavilion efectuate în conformitate cu legislația națională, dacă acestea sunt relevante pentru stabilirea profilului de risc;

13.6. alte informații relevante pentru stabilirea profilului de risc al navei.

14. În cazul utilizării abordării bazate pe riscuri, navele pentru care nu sunt disponibile suficiente date pentru calcularea profilului de risc se inspectează de către ANRM cel puțin o dată la cinci ani.

15. În cazul în care nu utilizează o abordare bazată pe riscuri, ANRM efectuează inspecțiile statului de pavilion potrivit propriilor proceduri, instrucțiuni și informații relevante, în conformitate cu Codul III, astfel încât fiecare navă să fie inspectată cel puțin o dată la cinci ani.

16. Deficiențele care necesită măsuri corective, inclusiv cele privind siguranța, aspectele sociale și protecția mediului, confirmate sau constatate în urma inspecției efectuate în conformitate cu subpunctul 12.2, se remediază în termenul stabilit de ANRM.

17. La finalizarea inspecției statului de pavilion, inspectorul statului de pavilion întocmește raportul privind rezultatele inspecției.

Secțiunea a 3-a. Capacitatea administrativă și formarea personalului

18. ANRM dispune de resurse adecvate dimensiunii și tipului flotei, precum și de procesele, procedurile și resursele administrative necesare îndeplinirii obligațiilor prevăzute în prezentul capitol.

19. ANRM asigură supravegherea activităților controlorilor statului de pavilion, ale inspectorilor statului de pavilion, ale altui personal care asistă la efectuarea controalelor, precum și ale organizațiilor recunoscute.
20. Organul central de specialitate în domeniul transportului naval asigură cadrul instituțional, organizatoric și de personal necesar pentru ca ANRM să dezvolte și să mențină, în funcție de dimensiunea și tipul flotei, capacitatea de examinare a soluțiilor tehnice și a documentației tehnice ale navelor, precum și capacitatea de luare a deciziilor tehnice aferente exercitării atribuțiilor de stat de pavilion.
21. Personalul responsabil de efectuarea controalelor, inspecțiilor statului de pavilion, auditurilor și verificărilor navelor și companiilor beneficiază de instruirea corespunzătoare activităților specifice desfășurate.
22. ANRM poate institui un sistem de consolidare a capacităților pentru inspectorii statului de pavilion și controlorii statului de pavilion, pe care îl actualizează ținând seama de obligațiile noi sau suplimentare care decurg din convenții.

Capitolul IV. REȚINEREA NAVELOR ȘI MONITORIZAREA CONFORMITĂȚII

23. Atunci când este informată că o navă care arborează pavilionul Republicii Moldova a fost reținută de autoritatea statului portului, ANRM supraveghează, potrivit procedurilor stabilite, aducerea navei în conformitate cu convențiile OMI aplicabile.
24. ANRM instituie și implementează un program corespunzător de control și monitorizare, pentru a asigura reacția în timp util la situațiile prevăzute la punctul 23.
25. ANRM întreprinde măsurile necesare pentru efectuarea auditului OMI privind exercitarea atribuțiilor sale de stat de pavilion, în conformitate cu ciclul adoptat de OMI, și publică rezultatul auditului, cu respectarea legislației naționale privind confidențialitatea.

Capitolul V. SISTEMUL DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII ȘI INFORMAȚIILE ELECTRONICE

Secțiunea 1. Sistemul de management al calității

26. ANRM implementează și menține un sistem de management al calității care acoperă componentele operaționale ale activităților sale aferente exercitării atribuțiilor de stat de pavilion. Sistemul de management al calității se certifică în conformitate cu standardele internaționale aplicabile în domeniul managementului calității, inclusiv ISO 9001.

27. Sistemul de management al calității stabilește responsabilitățile și competențele personalului care efectuează controale, inspecții, audituri și verificări, precum și ale personalului care gestionează, desfășoară și verifică activitățile aferente obligațiilor statului de pavilion.
28. În cadrul sistemului de management al calității se documentează responsabilitățile personalului, cu indicarea tipului și amplitudinii activităților de inspecție care pot fi efectuate de inspectorii statului de pavilion neîncadrați exclusiv în cadrul ANRM, precum și a modului de comunicare și raportare al acestora.
29. ANRM asigură că inspectorii statului de pavilion neîncadrați exclusiv în cadrul ANRM și alt personal care asistă la efectuarea controalelor au nivelul de studii, instruire și supraveghere corespunzător sarcinilor pentru care sunt autorizați și pot aplica instrucțiunile, procedurile și criteriile statului de pavilion.
30. ANRM adoptă măsurile necesare pentru prevenirea conflictelor de interese în privința personalului care efectuează controale, inspecții, audituri și verificări, asigurând independența acestuia față de activitatea desfășurată.
31. În cazul în care Republica Moldova figurează pe lista de performanță scăzută sau, timp de doi ani consecutivi, pe lista de performanță medie, publicate în cel mai recent raport anual al Memorandumului de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului, ANRM întocmește și transmite Comisiei Europene, în termen de 4 luni de la publicarea raportului respectiv, un raport privind performanța Republicii Moldova în calitate de stat de pavilion.
32. Raportul prevăzut la punctul 31 identifică și analizează principalele cauze ale reținerilor și deficiențelor care au determinat încadrarea Republicii Moldova în categoria de performanță scăzută sau medie.

Secțiunea a 2-a. Informațiile electronice privind navele

33. ANRM pune la dispoziție, în format electronic și în formă actualizată, următoarele informații privind navele care arborează pavilionul Republicii Moldova:
 - 33.1. certificatele statutare, complete sau provizorii, inclusiv datele controalelor, ale controalelor complementare și suplimentare, dacă acestea au fost efectuate, precum și ale auditurilor.
 - 33.2. identitatea navelor care au încetat să arboreze pavilionul Republicii Moldova în ultimele 12 luni.
34. ANRM se conectează la portalul digital interoperabil și la baza de date cu informații privind navele, instituite la nivelul Uniunii Europene. După

conectare, ANRM transferă către baza de date, în condițiile stabilite la nivelul Uniunii Europene, informațiile referitoare la inspecțiile statului de pavilion, inclusiv cele privind deficiențele și certificatele, și poate utiliza baza de date pentru eliberarea, semnarea, aprobarea, prelungirea și retragerea certificatelor electronice pentru navele care arborează pavilionul Republicii Moldova.

- 35.** ANRM accesează informațiile înregistrate în baza de date cu informații privind navele, instituită la nivelul Uniunii Europene, precum și sistemul de inspecție prevăzut în Regulamentul-cadru cu privire la respectarea obligațiilor statului port, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 183/2024.

Capitolul VI. DISPOZIȚII FINALE

- 36.** ANRM:

36.1. cooperează cu Comisia Europeană și cu Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă.

36.2. participă la schimbul de bune practici și de experiență între administrațiile statelor membre, experții statului de pavilion și inspectorii statului de pavilion.

36.3. informează anual Comisia Europeană cu privire la numărul inspecțiilor statului de pavilion efectuate, indicând, pentru fiecare inspecție, numărul OMI al navei, data și locul efectuării acesteia.

- 37.** Convențiile și instrumentele internaționale la care se face referire în prezentul Regulament se aplică în versiunea aplicabilă Republicii Moldova și în măsura în care Republica Moldova este parte la acestea. Prezentul Regulament se aplică în coroborare cu Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului
privind respectarea obligațiilor statului de pavilion

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autorul proiectului de act normativ este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în calitate de organ central de specialitate în domeniul transportului naval, potrivit art. 6 din Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, în colaborare cu Agenția Navală a republicii Moldova (ANRM).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Sursa proiectului o constituie documentul de politici în domeniul integrării europene. Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, prevede, la Anexa A, Cluster 4, acțiunea nr. 118, elaborarea unei hotărâri de Guvern pentru transpunerea Directivei 2009/21/CE în forma sa consolidată. Proiectul realizează această acțiune. Proiectul se înscrie totodată în cadrul angajamentelor asumate în procesul de negociere a Capitolului 14 „Politica de transport” din Cluster 4 și susține îndeplinirea criteriului de referință pentru închidere privind atingerea unui nivel avansat de aliniere la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul siguranței și securității maritime, reflectat în matricea aferentă Capitolului 14. Proiectul contribuie, de asemenea, la realizarea acțiunilor din Foaia de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027, aprobată prin Dispoziția Guvernului nr. 143-d din 24 septembrie 2025. În ceea ce privește temeiul juridic al clauzei de adoptare, Legea nr. 599/1999 constituie cadrul primar al domeniului, dar nu conține o normă de delegare expresă care să împuternicească Guvernul să aprobe prezentul Regulament. Prevederile relevante au caracter de cadru, respectiv art. 2 alin. (1), potrivit căruia relațiile din domeniu se reglementează de Cod și de alte acte normative adoptate în conformitate cu acesta, art. 6 alin. (3) lit. c), care prevede atribuția organului central de specialitate de a elabora și propune Guvernului spre aprobare proiecte de acte normative de punere în aplicare, precum și art. 6¹ alin. (4) lit. a) și q), privind atribuțiile ANRM în materia controlului statului de pavilion și respectării obligațiilor internaționale. În consecință, clauza de adoptare se întemeiază pe competența normativă generală a Guvernului, prevăzută de art. 6 lit. c) și h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern. Această soluție este identică cu cea utilizată în actul care se abrogă, HG nr. 414/2020, și cu cea utilizată în actul din aceeași materie, HG nr. 183/2024 privind obligațiile statului port. Temeiul respectiv se coroborează, sub aspect sectorial, cu art. 2 alin. (1) din Legea nr. 599/1999.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Situația actuală în domeniu. Republica Moldova este un stat fără ieșire directă la mare, însă are acces la căile navigabile internaționale și la Marea Neagră prin segmentul maritim al fluviului Dunărea, unde funcționează Complexul Portuar Giurgiulești. Acesta reprezintă principala infrastructură portuară utilizată în activitatea maritimă comercială aflată sub jurisdicția Republicii Moldova. Sub aspectul pavilionului, începând cu anul 2022 nicio navă maritimă nu mai arborează pavilionul Republicii Moldova. În prezent, activitatea maritimă care interacționează direct cu jurisdicția națională privește, în principal, navele străine care fac

escală în Complexul Portuar Giurgiulești. Cu toate acestea, lipsa navelor maritime sub pavilion național nu înlătură obligația statului de a avea un cadru normativ și administrativ pregătit pentru exercitarea funcțiilor de stat de pavilion, în special în perspectiva relansării registrului naval și a alinierii la acquis-ul Uniunii Europene.

Cadrul normativ actual este reprezentat de HG nr. 414/2020 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion. Acest act a transpus Directiva 2009/21/CE în forma sa anterioară modificărilor recente operate la nivelul Uniunii Europene. Între timp, Directiva 2009/21/CE a fost modificată substanțial prin Directiva UE/2024/3100, iar forma consolidată a acesteia conține cerințe noi, care nu se regăsesc în actul național în vigoare.

Diferența dintre cadrul vechi și cel nou nu este una formală. Forma inițială a Directivei reglementa, în principal, obligațiile de bază ale statului de pavilion, cooperarea între administrații, auditul OMI și sistemul de management al calității. Forma consolidată extinde semnificativ reglementarea și introduce elemente noi, precum inspecțiile statului de pavilion bazate pe riscuri, cerințe mai clare privind controlorii, inspectorii și personalul care asistă la efectuarea controalelor, consolidarea capacității administrative și tehnice, reguli mai detaliate privind sistemul de management al calității, gestiunea informațiilor electronice privind navele, conectarea la portalul digital și la baza de date instituite la nivelul Uniunii Europene, precum și mecanisme de raportare și cooperare cu Comisia Europeană și Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA).

Prin urmare, problema principală constă în faptul că HG nr. 414/2020 nu mai reflectă conținutul actual al Directivei 2009/21/CE și nu oferă un cadru complet pentru exercitarea atribuțiilor statului de pavilion în conformitate cu forma consolidată a acquis-ului. Menținerea actului în vigoare ar perpetua decalajul față de legislația UE și ar lăsa neacoperite cerințe esențiale privind inspecțiile, capacitatea administrativă, calitatea proceselor interne și schimbul electronic de informații.

La această problemă de fond se adaugă o problemă de structură. HG nr. 414/2020 are o redactare care nu mai corespunde în mod optim cerințelor actuale de tehnică legislativă, iar introducerea tuturor elementelor noi prin modificări punctuale ar conduce la un text încărcat și dificil de urmărit. Volumul modificărilor necesare depășește pragul de 30% din text, ceea ce justifică elaborarea unui act nou și abrogarea actului existent.

Părțile direct vizate sunt Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în calitate de organ central de specialitate în domeniul transportului naval, și ANRM, în calitate de autoritate competentă responsabilă de aplicarea Regulamentului. Sunt interesate, de asemenea, organizațiile recunoscute de inspecție și control, operatorii și companiile care activează în Complexul Portuar Giurgiulești, precum și, în perspectivă, proprietarii sau operatorii navelor care ar putea arbora pavilionul Republicii Moldova. La nivel internațional, cadrul normativ prezintă relevanță pentru Organizația Maritimă Internațională, pentru Secretariatul Memorandumului de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului și, în perspectiva aderării, pentru Comisia Europeană și EMSA.

ANRM dispune în prezent de o capacitate administrativă limitată. Efectivul real este de aproximativ 32 de angajați, dintr-un efectiv aprobat de 45 de posturi, iar subdiviziunea responsabilă de inspecțiile de stat de pavilion are un număr redus de unități de personal și exercită, în paralel, atribuții privind controlul statului portului, securitatea navelor și facilităților portuare și Codul internațional de management al siguranței. Din acest motiv, aplicarea noilor cerințe trebuie pregătită etapizat, prin proceduri interne, formare profesională și consolidarea treptată a capacității administrative.

În absența intervenției, cadrul național ar rămâne necorelat cu forma consolidată a Directivei 2009/21/CE, iar acțiunea nr. 118 din PNA 2025-2029 ar rămâne nerealizată.

Totodată, ar fi afectat progresul Republicii Moldova în procesul de negociere a Capitolului 14 „Politica de transport”, în special în partea ce ține de alinierea la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul siguranței și securității maritime.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al proiectului este exercitarea efectivă, consecventă și conformă cu forma consolidată a acquis-ului a responsabilităților și obligațiilor care revin Republicii Moldova în calitate de stat de pavilion. Proiectul urmărește să creeze un cadru normativ predictibil, conform standardelor Organizației Maritime Internaționale și pregătit pentru auditare. Obiectivele specifice constau în actualizarea cadrului normativ național la forma consolidată a Directivei 2009/21/CE, eliminarea decalajului față de modificările aduse prin Directiva UE/2024/3100, structurarea mai clară a reglementării, instituirea mecanismelor noi prevăzute de Directivă și clarificarea repartizării instituționale între organul central de specialitate și autoritatea competentă de aplicare.

Soluția normativă propusă constă în adoptarea unei hotărâri de Guvern care aprobă un Regulament nou privind respectarea obligațiilor statului de pavilion și abrogă HG nr. 414/2020. Alegerea unui act nou, și nu a unei hotărâri de modificare, răspunde volumului și naturii elementelor noi, care afectează structura întregii reglementări și depășesc pragul de 30% din text.

Regulamentul este structurat în șase capitole și cuprinde 37 de puncte.

Capitolul I cuprinde dispozițiile generale. Acestea stabilesc obiectul reglementării și domeniul de aplicare, respectiv navele care arborează pavilionul Republicii Moldova, fac obiectul certificării și efectuează curse internaționale. Capitolul precizează că Regulamentul se aplică fără a aduce atingere actelor conexe din domeniu, definește noțiunile utilizate și desemnează ANRM drept autoritate competentă responsabilă de aplicare.

Capitolul II reglementează condițiile de autorizare a operării navelor. Înainte de a permite operarea unei nave căreia i s-a acordat dreptul de a arbora pavilionul Republicii Moldova, autoritatea competentă verifică respectarea normelor și reglementărilor internaționale aplicabile. Aceasta poate recurge la o organizație recunoscută autorizată, examinează istoricul navei în materie de siguranță și, în cazul navelor care au arborat anterior pavilionul altui stat, se consultă cu administrația statului de pavilion precedent cu privire la deficiențele nesoluționate.

Capitolul III stabilește obligațiile de siguranță și inspecțiile statului de pavilion. Sunt prevăzute aplicarea integrală a dispozițiilor obligatorii din convenții, realizarea inspecțiilor statului de pavilion, inclusiv printr-o abordare bazată pe riscuri, frecvența minimă a inspecțiilor, remedierea deficiențelor și întocmirea unui raport la finalizarea inspecției. Tot în acest capitol sunt reglementate capacitatea administrativă și formarea personalului, inclusiv rolul organului central de specialitate în asigurarea cadrului instituțional, organizatoric și de personal necesar pentru ca ANRM să dezvolte și să mențină capacitatea de examinare a soluțiilor tehnice și a documentației tehnice ale navelor, precum și capacitatea de luare a deciziilor tehnice aferente exercitării atribuțiilor de stat de pavilion.

Capitolul IV reglementează reținerea navelor și monitorizarea conformității. Atunci când o navă care arborează pavilionul Republicii Moldova este reținută de autoritatea statului portului, ANRM supraveghează aducerea navei în conformitate cu convențiile OMI aplicabile, instituie și implementează un program de control și monitorizare și întreprinde măsurile necesare pentru efectuarea auditului OMI, cu publicarea rezultatului.

Capitolul V instituie sistemul de management al calității și reglementează informațiile electronice privind navele. ANRM implementează și menține un sistem de management al calității, certificat potrivit standardelor internaționale aplicabile, documentează

responsabilitățile personalului, asigură calificarea și independența inspectorilor și adoptă măsuri pentru prevenirea conflictelor de interese. Tot în acest capitol sunt prevăzute raportarea în contextul Memorandumului de înțelegere de la Paris, punerea la dispoziție a informațiilor privind navele în format electronic și conectarea la portalul digital și la baza de date instituite la nivelul Uniunii Europene.

Capitolul VI conține dispozițiile finale. Acestea vizează cooperarea cu Comisia Europeană și cu EMSA, raportarea anuală privind inspecțiile efectuate și clauza de corelare cu convențiile internaționale aplicabile și cu Legea nr. 599/1999.

Elementele noi față de cadrul actual rezultă din modificările aduse Directivei 2009/21/CE prin Directiva UE/2024/3100. Noul cadru european nu se limitează la obligațiile generale ale statului de pavilion, ci introduce cerințe mai detaliate privind modul în care aceste obligații trebuie organizate și verificate în practică. Proiectul preia, în acest sens, inspecțiile statului de pavilion bazate pe riscuri, cerințele privind capacitatea administrativă și formarea personalului, sistemul de management al calității certificat, regulile privind informațiile electronice referitoare la nave, precum și mecanismele de raportare și cooperare la nivelul Uniunii Europene. În plus, proiectul reorganizează materia într-un Regulament nou, structurat pe capitole și puncte, ceea ce permite o aplicare mai clară decât în cazul completării succesive a HG nr. 414/2020.

Prevederile care nu pot fi aplicate la data aprobării, întrucât presupun raportarea către Comisia Europeană, cooperarea cu EMSA și conectarea la portalul și baza de date ale Uniunii, respectiv punctele 31, 32, 34, 35 și 36 din Regulament, se preiau în text, însă intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Pentru punctul 26, referitor la certificarea sistemului de management al calității potrivit standardului ISO 9001, se prevede un termen național de tranziție de 24 de luni de la intrarea în vigoare a hotărârii.

Regulamentul nu instituie sancțiuni, având în vedere că regimul sancționator trebuie să se întemeieze pe legislația primară. Eventualele sancțiuni se fundamentează, după caz, pe Legea nr. 599/1999, aspect care este semnalat în prezenta notă fără a fi reglementat în Regulament.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare au fost analizate trei opțiuni: menținerea cadrului actual, modificarea HG nr. 414/2020 și aprobarea unui Regulament nou.

Menținerea cadrului actual nu poate asigura transpunerea formei consolidate a Directivei 2009/21/CE. HG nr. 414/2020 transpune forma veche a Directivei și nu cuprinde cerințele introduse ulterior prin Directiva UE/2024/3100, în special cele referitoare la inspecțiile statului de pavilion bazate pe riscuri, capacitatea administrativă și tehnică, sistemul de management al calității, informațiile electronice privind navele și mecanismele de cooperare la nivelul Uniunii Europene. Prin urmare, această opțiune ar menține decalajul față de acquis-ul Uniunii Europene și ar lăsa nerealizată acțiunea nr. 118 din Programul Național de Aderare.

A fost analizată și opțiunea modificării HG nr. 414/2020. Această soluție nu este potrivită, deoarece elementele noi care trebuie introduse sunt numeroase și afectează structura întregii reglementări. Intervenția prin modificări punctuale ar conduce la un text greu de urmărit, cu trimiteri multiple și cu o structură mai puțin clară pentru autoritățile responsabile de aplicare. În plus, volumul modificărilor necesare depășește pragul de 30% din text, ceea ce justifică elaborarea unui act nou.

Măsurile fără caracter normativ, cum ar fi instruirea personalului, schimbul de experiență sau cooperarea instituțională, pot sprijini aplicarea viitorului Regulament, dar nu

pot înlocui transpunerea unor obligații prevăzute de Directivă. Deficiența identificată este una normativă, iar remedierea ei presupune adoptarea unui act juridic obligatoriu.

Soluția reținută constă în aprobarea unui Regulament nou și abrogarea HG nr. 414/2020. Această opțiune permite preluarea integrală și coerentă a formei consolidate a Directivei 2009/21/CE, clarifică rolul ANRM și al organului central de specialitate în domeniul transportului naval și oferă un cadru mai ușor de aplicat în practică.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impacturile descrise mai jos rezultă din prevederile normative prezentate la sub-compartimentul 3.1 și din opțiunea reținută la sub-compartimentul 3.2. Întrucât Republica Moldova nu deține în prezent nave maritime sub pavilionul său, situație existentă din anul 2022, impactul direct al normelor operaționale asupra unei flote naționale este nul sau minim, iar analiza se concentrează asupra dimensiunii instituționale, financiare și de perspectivă a reglementării.

Impactul principal se manifestă asupra ANRM, desemnată autoritate competentă responsabilă de aplicarea Regulamentului. Aplicarea presupune ajustarea proceselor administrative interne, dezvoltarea procedurilor de inspecție a statului de pavilion bazate pe riscuri, implementarea și certificarea unui sistem de management al calității, gestionarea informațiilor electronice privind navele și, în perspectiva aderării, conectarea la portalul digital și la baza de date instituite la nivelul Uniunii Europene.

Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale îi revine controlul asupra executării hotărârii, precum și rolul de a asigura cadrul instituțional, organizatoric și de personal necesar pentru ca ANRM să dezvolte și să mențină capacitatea de examinare a soluțiilor tehnice și a documentației tehnice ale navelor, precum și capacitatea de luare a deciziilor tehnice aferente exercitării atribuțiilor de stat de pavilion.

Pe termen scurt, întrucât nu există nave maritime sub pavilionul Republicii Moldova, sarcina operațională efectivă rămâne redusă, iar adaptarea se rezumă, în principal, la pregătirea cadrului procedural intern. Pe termen mediu și lung, exercitarea efectivă a obligațiilor, în special inspecțiile bazate pe riscuri și certificarea sistemului de management al calității, va necesita consolidarea capacității instituționale a ANRM.

În prezent, ANRM dispune de un efectiv real de aproximativ 32 de angajați, dintr-un efectiv aprobat de 45 de posturi. Subdiviziunea responsabilă de efectuarea inspecțiilor de stat de pavilion are un număr redus de unități de personal și exercită, în paralel, atribuții privind controlul statului portului, securitatea navelor și facilităților portuare și Codul internațional de management al siguranței. Aceste necesități sunt reflectate în termenele de intrare în vigoare prevăzute de proiect, care permit o pregătire etapizată.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Impactul asupra bugetului public este redus. Proiectul nu instituie posturi noi, nu stabilește un regim nou de taxe și nu generează cheltuieli majore prin el însuși. În prezent nu există nave maritime care arborează pavilionul Republicii Moldova, astfel încât obligațiile operaționale legate de inspecții, raportări și monitorizare nu produc, la momentul actual, costuri recurente semnificative.

Pregătirea aplicării Regulamentului presupune elaborarea sau ajustarea procedurilor interne ale ANRM, activitate care poate fi realizată în termenul general de șase luni prevăzut pentru intrarea în vigoare a hotărârii, în limita resurselor disponibile.

Costurile potențiale țin, în principal, de certificarea sistemului de management al calității și de consolidarea treptată a capacității administrative, inclusiv prin formarea personalului. Pentru certificarea sistemului de management al calității este prevăzut un termen

de tranziție de 24 de luni, ceea ce permite planificarea etapizată a cheltuielilor. Aceste costuri urmează a fi acoperite în limitele alocațiilor aprobate și, după caz, cu sprijinul partenerilor de dezvoltare. Proiectul nu generează venituri și nu antrenează venituri ratate semnificative pentru buget.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul reglementează, în principal, obligațiile administrației statului de pavilion și nu introduce obligații directe noi pentru mediul de afaceri. Întrucât în prezent nu există nave maritime sub pavilionul Republicii Moldova, proiectul nu generează costuri de conformare pentru întreprinderi, inclusiv pentru întreprinderile mici și mijlocii. Organizațiile recunoscute de inspecție și control pot acționa în numele autorității competente, în baza unei autorizări, însă cadrul aplicabil acestora face obiectul unei reglementări distincte. În perspectiva unei eventuale relansări a registrului naval, proprietarii sau operatorii navelor care ar arbora pavilionul Republicii Moldova ar urma să respecte obligațiile care decurg din convențiile internaționale aplicabile, fără ca proiectul să introducă cerințe care să depășească aceste standarde.
4.4. Impactul social
Impactul social direct este redus în prezent, având în vedere că nu există nave maritime și echipaje sub pavilionul Republicii Moldova. Totuși, proiectul contribuie la crearea unui cadru care susține, pe termen lung, siguranța navigației și condiții mai bune de viață și de muncă la bordul navelor, în cazul relansării activității sub pavilion național.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul nu instituie un regim semnificativ de prelucrare a datelor cu caracter personal. Informațiile gestionate în format electronic privesc, în principal, navele, certificatele statutare, datele controalelor și ale auditurilor, precum și identitatea navelor care au încetat să arboreze pavilionul Republicii Moldova. În măsura în care, în cadrul sistemului de management al calității, se documentează responsabilitățile personalului care efectuează controale și inspecții, prelucrarea datelor aferente se realizează cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Prevenirea poluării de către nave este unul dintre obiectivele Directivei transpuse. Pe termen lung, un cadru conform de exercitare a obligațiilor statului de pavilion poate contribui la protecția mediului marin, prin verificarea respectării standardelor internaționale aplicabile navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova. În prezent, având în vedere lipsa navelor maritime sub pavilion național, impactul direct asupra mediului este nul.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Soluția propusă are un impact pozitiv asupra procesului de aliniere la acquis-ul Uniunii Europene și asupra pregătirii instituționale în domeniul siguranței maritime. Proiectul actualizează cadrul normativ la forma consolidată a Directivei 2009/21/CE, contribuie la realizarea acțiunii nr. 118 din PNA și susține progresul Republicii Moldova în cadrul Capitolului 14 „Politica de transport”.
Comparativ cu menținerea cadrului actual sau cu modificarea HG nr. 414/2020, aprobarea unui Regulament nou oferă o soluție mai clară și mai ușor de aplicat. Costurile sunt reduse și pot fi planificate etapizat, iar beneficiul principal constă în crearea unui cadru complet, coerent și pregătit pentru aplicarea obligațiilor statului de pavilion.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul are relevanță pentru legislația Uniunii Europene. Actul transpus este Directiva 2009/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind respectarea obligațiilor statelor de pavilion, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 131 din 28 mai 2009, CELEX: 32009L0021, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Directiva UE/2024/3100 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2024.

Proiectul transpune forma consolidată a Directivei 2009/21/CE. Această formă este diferită de cea transpusă anterior prin HG nr. 414/2020, deoarece include cerințe noi privind modul în care statul de pavilion trebuie să își organizeze și să verifice în practică atribuțiile. Aceste cerințe privesc, în special, inspecțiile statului de pavilion bazate pe riscuri, capacitatea administrativă și tehnică, formarea personalului, sistemul de management al calității, informațiile electronice privind navele și cooperarea cu mecanismele instituite la nivelul Uniunii Europene.

La data întocmirii prezentei note, nu este semnalată o nouă revizuire în curs a Directivei 2009/21/CE la nivelul instituțiilor Uniunii Europene.

Directiva 2009/21/CE urmărește ca statele de pavilion să își exercite în mod efectiv și consecvent responsabilitățile și obligațiile care le revin. Obiectivul său este, de asemenea, îmbunătățirea siguranței, a condițiilor de viață și de muncă la bordul navelor și prevenirea poluării de către acestea.

Potrivit Tabelului de concordanță întocmit conform Modelului 1, gradul general de compatibilitate este „Compatibil”. Proiectul transpune integral prevederile obligatorii aplicabile ale Directivei 2009/21/CE în forma sa consolidată. Unele prevederi se adresează exclusiv instituțiilor Uniunii Europene, cum ar fi Comisia Europeană, EMSA sau Comitetul pentru siguranța maritimă și prevenirea poluării de către nave. Aceste prevederi sunt calificate în Tabelul de concordanță ca prevederi UE neaplicabile și nu se transpun în dreptul intern. Alte prevederi au caracter opțional și au fost tratate corespunzător.

O particularitate a proiectului ține de prevederile care presupun raportarea către Comisia Europeană, cooperarea cu EMSA și conectarea la portalul digital și la baza de date instituite la nivelul Uniunii Europene. Aceste mecanisme pot funcționa pe deplin numai după aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Din acest motiv, punctele 31, 32, 34, 35 și 36 din Regulament sunt preluate în text, dar intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Pentru punctul 26 din Regulament, care privește certificarea sistemului de management al calității potrivit standardului ISO 9001, este prevăzut un termen național de tranziție de 24 de luni de la intrarea în vigoare a hotărârii. Acest termen permite pregătirea procedurilor interne și realizarea etapizată a procesului de certificare.

Transpunerea nu este una primară. Directiva 2009/21/CE a fost transpusă anterior prin HG nr. 414/2020, însă acel act reflectă forma veche a Directivei. Prezentul proiect transpune forma consolidată, actualizată prin Directiva UE/2024/3100, și abrogă HG nr. 414/2020.

Proiectul nu introduce cerințe care depășesc standardele Directivei și nu stabilește obligații suplimentare față de cele necesare pentru transpunere. Elementele cu specific național țin de aplicarea internă a Regulamentului, în special desemnarea ANRM ca autoritate competentă, corelarea cu Legea nr. 599/1999 și trimiterea la actele naționale conexe din domeniul siguranței maritime. Pentru proiect a fost elaborat Tabelul de concordanță conform Modelului 1 din Anexa nr. 2 la HG nr. 1171/2018. Tabelul va fi actualizat, după caz, și prezentat pentru expertiza de compatibilitate.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Actul Uniunii Europene pentru care se creează cadrul juridic intern este Directiva 2009/21/CE în forma sa consolidată. Aplicarea efectivă a obligațiilor statului de pavilion presupune existența unei autorități competente, a unor proceduri clare de inspecție, a unui

sistem de management al calității, a personalului calificat și a unor mecanisme de gestionare a informațiilor privind navele. Proiectul instituie aceste elemente în dreptul intern și le corelează cu actele conexe din domeniul siguranței maritime, inclusiv cu regimul statului port reglementat prin HG nr. 183/2024. Prevederile care depind de mecanismele Uniunii Europene, cum ar fi raportarea către Comisia Europeană, cooperarea cu EMSA și conectarea la portalul digital și la baza de date ale Uniunii, sunt incluse în proiect cu intrare în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Această soluție permite pregătirea cadrului juridic național fără a institui obligații care nu pot fi aplicate înainte de aderare.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, la adresa:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/17815

Proiectul va fi supus procesului de consultare publică și de avizare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008. În cadrul procesului de avizare, proiectul va fi remis spre avizare autorităților și entităților publice interesate, între care:

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Ministerul Mediului;
- Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Ministerul Afacerilor Externe;
- Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi;
- Centrul de Armonizare a Legislației.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizelor anticorupție și juridice, conform art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin aprobarea unui Regulament nou și prin abrogarea HG nr. 414/2020 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion. Regulamentul se corelează cu actele conexe din domeniul siguranței maritime prin trimiteri exprese, fără reproducerea normelor deja existente. Sunt vizate, în special, actele normative privind încărcarea și descărcarea în siguranță a vrachierelor, monitorizarea traficului navelor maritime, Codul internațional de management al siguranței, respectarea obligațiilor statului port și regimul de muncă al echipajului navei. Pentru actele naționale care transpun alte acte ale Uniunii Europene din domeniul maritim și care se află în curs de aprobare, trimiterile din proiect vor fi completate cu numerele și datele reale ale hotărârilor de Guvern după aprobarea acestora. Este vizat, între altele, proiectul privind normele și standardele comune pentru organizațiile de inspecție și control, care urmează să înlocuiască cadrul aprobat prin HG nr. 2/2020.

Regulamentul se aplică în coroborare cu Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, care constituie cadrul primar al domeniului. Proiectul nu necesită adoptarea unor acte normative noi suplimentare pentru aplicarea sa, dincolo de actele conexe aflate deja pe rol și care fac obiectul unor inițiative distincte.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea hotărârii se asigură de către ANRM, iar controlul asupra executării acestora se exercită de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. Această repartizare corespunde rolului ANRM de autoritate competentă în domeniul statului de pavilion și rolului ministerului de organ central de specialitate în domeniul transportului naval.

Aplicarea Regulamentului presupune pregătirea procedurilor interne ale ANRM, instruirea personalului implicat în activitățile de control, inspecție, audit și verificare, precum și ajustarea proceselor interne la cerințele sistemului de management al calității. Întrucât Regulamentul introduce cerințe noi privind inspecțiile statului de pavilion, abordarea bazată pe riscuri și gestionarea informațiilor electronice privind navele, implementarea se va realiza etapizat. Organul central de specialitate în domeniul transportului naval asigură cadrul instituțional, organizatoric și de personal necesar pentru ca ANRM să dezvolte și să mențină, în funcție de dimensiunea și tipul flotei, capacitatea de examinare a soluțiilor tehnice și a documentației tehnice ale navelor, precum și capacitatea de luare a deciziilor tehnice aferente exercitării atribuțiilor de stat de pavilion. Această prevedere reflectă faptul că aplicarea efectivă a Regulamentului depinde nu doar de proceduri, ci și de existența unei capacități administrative și profesionale reale la nivelul autorității competente.

Termenele de implementare sunt eșalonate. Hotărârea intră în vigoare peste șase luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, termen necesar pentru pregătirea procedurilor interne. Punctul referitor la certificarea sistemului de management al calității se aplică peste 24 de luni de la intrarea în vigoare a hotărârii, având în vedere durata procesului de pregătire și certificare. Prevederile care presupun raportarea către Comisia Europeană, cooperarea cu EMSA (alta decât cooperarea în domeniul asistenței tehnice) și conectarea la mecanismele digitale ale Uniunii Europene intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

În prezent, Republica Moldova nu deține nave maritime sub pavilion național, astfel încât impactul operațional imediat al obligațiilor de inspecție și raportare este redus. Această situație permite o aplicare graduală a Regulamentului, fără presiune operațională imediată, dar nu înlătură necesitatea pregătirii cadrului instituțional pentru momentul în care funcțiile statului de pavilion vor trebui exercitate efectiv.

Măsurarea performanței se va realiza prin auditul Organizației Maritime Internaționale (IMSAS) privind exercitarea atribuțiilor statului de pavilion, cu publicarea rezultatului auditului, iar după aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, prin raportarea anuală către Comisia Europeană privind inspecțiile statului de pavilion efectuate.

**Viceprim-ministru, ministrul
infrastructurii și dezvoltării regionale**

Vladimir BOLEA

TABEL DE CONCORDANȚĂ

1	Directiva 2009/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind respectarea obligațiilor statelor de pavilion, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 131 din 28 mai 2009, nr. CELEX 32009L0021, așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2024/3100 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2024.
2	Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind respectarea obligațiilor statului de pavilion.
3	Gradul general de compatibilitate: Compatibil. Proiectul transpune integral prevederile obligatorii ale Directivei 2009/21/CE consolidate.
4	Autoritatea/persoana responsabilă: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
5	Data întocmirii/actualizării: 23.06.2026

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
--------------------------	--------------------------------------	-------------------	--------------

	Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE		
Articolul 1. Obiect (1) Obiectivul prezentei directive este: (a) de a asigura că statele membre își îndeplinesc în mod efectiv și consecvent responsabilitățile și obligațiile care le revin în calitate de state de pavilion; și (b) de a asigura îmbunătățirea siguranței și a condițiilor de viață și de muncă și de a preveni poluarea de către navele care arborează pavilionul unui stat membru.	1. Regulamentul privind respectarea obligațiilor statului de pavilion (în continuare - Regulament) stabilește cerințele și procedurile necesare pentru îndeplinirea efectivă și consecventă de către Republica Moldova, în calitate de stat de pavilion, a responsabilităților și obligațiilor care îi revin în temeiul convențiilor internaționale relevante, în vederea îmbunătățirii siguranței, a condițiilor de viață și de muncă la bordul navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova și a prevenirii poluării de către acestea.	Compatibil	Preluat integral.
(2) Prezenta directivă nu aduce atingere actelor legislative comunitare în domeniul maritim, astfel cum sunt enumerate în articolul 2 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 2009/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 noiembrie 2002 de instituire a unui Comitet pentru siguranța maritimă și prevenirea poluării de către nave (COSS), și nici Directivei 1999/63/CE a Consiliului din 21 iunie 1999 privind Acordul de organizare a timpului de lucru al navigatorilor, încheiat între Asociația Proprietarilor de Nave din Comunitatea Europeană	3. Prezentul Regulament se aplică fără a aduce atingere prevederilor legislației speciale în domeniul siguranței maritime, transportului naval și protecției mediului.	Parțial compatibil	Norma UE trimite la alte acte UE transpuse prin acte naționale distincte. Corelarea se face prin trimiteri la echivalentele naționale. Unele din aceste echivalente încă sunt în proces de elaborare, sau deja în proces de consultare publică și care

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
(ECSA) și Federația Sindicatelor Lucrătorilor din Transporturi din Uniunea Europeană (FST).			urmează a fi expediate spre consultare către COM.
Articolul 2. Domeniu de aplicare Prezenta directivă se aplică administrației statului membru al cărui pavilion este arborat de navă, în cazul navelor care fac obiectul certificării și efectuează orice tip de curse internaționale.	2. Prezentul Regulament se aplică Agenției Navale a Republicii Moldova (în continuare - ANRM), în calitate de autoritate care exercită atribuțiile statului de pavilion, cu privire la navele care arborează pavilionul Republicii Moldova, fac obiectul certificării și efectuează curse internaționale.	Compatibil	Adaptare instituțională.
Articolul 3. Definiții În sensul prezentei directive, se aplică următoarele definiții:	4. În sensul prezentului Regulament, noțiunile utilizate semnifică următoarele:	Compatibil	Toate definițiile au fost preluate integral în actul național. Ordinea definițiilor a fost menținută ca în actul UE, pentru rigoare de logică.
(a) „navă” înseamnă o navă sau o ambarcațiune care intră sub incidența uneia sau mai multor convenții, care arborează pavilionul unui stat membru, și pentru care este necesar un certificat;	4.1. <i>navă</i> - orice navă care arborează pavilionul Republicii Moldova, intră sub incidența uneia sau mai multor convenții și pentru care este necesar un certificat statutar.	Compatibil	Preluat integral.
(b) „administrație” înseamnă autoritățile competente din statul membru al cărui pavilion este arborat de navă;	4.2. <i>administrație</i> - ANRM, în calitate de autoritate competentă care exercită atribuțiile statului de pavilion în raport cu navele care arborează pavilionul Republicii Moldova și cărora li se aplică prezentul Regulament.	Compatibil	Preluat integral.
(c) „organizație recunoscută” înseamnă o organizație recunoscută în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 391/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2009 privind normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor (reformare);	4.3. <i>organizație recunoscută</i> - o organizație recunoscută în conformitate cu Regulamentul cu privire la normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor de circulație maritimă și mixtă.	Compatibil	Preluat integral.
(d) „certificate” înseamnă certificatele statutare eliberate în conformitate cu convențiile relevante ale OMI;	4.4. <i>certificat</i> - certificat statutar eliberat în conformitate cu convențiile relevante ale Organizației Maritime Internaționale.	Compatibil	Preluat integral.
(e) „audit al OMI” înseamnă un audit desfășurat în conformitate cu dispozițiile Rezoluției A.1067(28) privind	4.5. <i>audit al OMI</i> - audit desfășurat în conformitate cu dispozițiile Rezoluției A.1067(28) privind cadrul și	Compatibil	Este vorba despre auditul IMSAS efectuat de IMO.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
cadrul și procedurile aferente sistemului OMI de audit al statelor membre, în versiunea sa actualizată, adoptată de Organizația Maritimă Internațională (OMI);	procedurile aferente sistemului OMI de audit al statelor membre, în versiunea aplicabilă, adoptată de Organizația Maritimă Internațională (în continuare - OMI).		
(f) „convenții” înseamnă convențiile, cu protocoalele la acestea și modificările aduse acestora, care fac obligatorie utilizarea Codului III, precum și codurile aferente cu caracter obligatoriu, în versiunea lor actualizată;	4.6. <i>convenții</i> - convențiile, protocoalele la acestea și modificările aplicabile Republicii Moldova, care fac obligatorie utilizarea Codului III, precum și codurile aferente cu caracter obligatoriu.	Compatibil	Preluat integral.
(g) „Codul III” înseamnă partea 2 din Rezoluția A.1070(28) (Codul de aplicare a instrumentelor OMI) adoptată de OMI, cu excepția punctelor 16, 18, 19, 20.3, 21, 29, 30, 31, 32, 34, 38, 39, 40 și 41 din partea menționată, în versiunea sa actualizată;	4.7. <i>Codul III</i> - partea 2 din Rezoluția A.1070(28) privind Codul de aplicare a instrumentelor OMI, adoptată de OMI, cu excepția punctelor 16, 18, 19, 20.3, 21, 29, 30, 31, 32, 34, 38, 39, 40 și 41 din partea menționată, în versiunea aplicabilă.	Compatibil	Preluat integral.
(h) „controlor al statului de pavilion” înseamnă un angajat din sectorul public, care lucrează exclusiv pentru autoritatea competentă a unui stat membru și este autorizat corespunzător de aceasta, care este responsabil cu efectuarea de controale, verificări și audituri ale navelor și companiilor vizate de instrumentele internaționale cu caracter obligatoriu relevante și care îndeplinește cerința de independență prevăzută la articolul 8 alineatul (1);	4.8. <i>controlor al statului de pavilion</i> - persoană angajată în sectorul public, încadrată exclusiv în cadrul ANRM și autorizată corespunzător de aceasta, responsabilă de efectuarea controalelor, verificărilor și auditurilor navelor și companiilor vizate de instrumentele internaționale obligatorii relevante și care îndeplinește cerința de independență prevăzută la punctul 30.	Compatibil	Preluat integral.
(i) „inspector al statului de pavilion” înseamnă: (i1) un angajat din sectorul public care lucrează exclusiv pentru autoritatea competentă a unui stat membru și este autorizat în mod corespunzător de aceasta; sau (i2) o persoană care nu este angajată exclusiv și care este autorizată în mod corespunzător de autoritatea competentă a unui stat membru, pe o bază ad-hoc sau într-o situație contractuală cu autoritatea competentă a statului membru, care poate efectua inspecții ale statului de pavilion și care îndeplinește cerințele privind calificarea și independența prevăzute la articolul 8 alineatul (1);	4.9. <i>inspector al statului de pavilion</i> - persoană autorizată corespunzător de ANRM, care poate efectua inspecții ale statului de pavilion și care îndeplinește cerințele privind calificarea și independența prevăzute la punctele 29 și 30, fiind: 4.9.1. persoană angajată în sectorul public, încadrată exclusiv în cadrul ANRM; sau 4.9.2. persoană neîncadrată exclusiv în cadrul ANRM, autorizată pe bază ad-hoc ori în temeiul unui raport contractual cu ANRM.	Compatibil	Preluat integral.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
(j) „alt membru al personalului care asistă la efectuarea controalelor” înseamnă persoane autorizate în mod corespunzător de administrația statului membru sau de o organizație recunoscută care acționează în numele acesteia, care pot asista controlorii statului de pavilion la efectuarea controalelor, conform indicațiilor administrației, și care îndeplinesc cerințele de comunicare, calificare și independență prevăzute la articolul 8 alineatul (1);	4.10. <i>alt personal care asistă la efectuarea controalelor</i> - persoană autorizată corespunzător de ANRM sau de o organizație recunoscută care acționează în numele acesteia, care poate asista controlorii statului de pavilion la efectuarea controalelor, conform indicațiilor ANRM, și care îndeplinește cerințele de comunicare, calificare și independență prevăzute la punctele 28, 29 și 30.	Compatibil	Preluat integral.
(k) „inspecție a statului de pavilion” înseamnă o inspecție care nu conduce la certificare, efectuată cu scopul de a verifica dacă starea reală a navei și personalul acesteia sunt în conformitate cu certificatele pe care le deține.	4.11. <i>inspecție a statului de pavilion</i> - inspecție care nu are ca finalitate certificarea și care se efectuează pentru a verifica dacă starea reală a navei și personalul acesteia corespund certificatelor deținute.	Compatibil	Preluat integral.
	Capitolul II. CONDIȚII DE AUTORIZARE A OPERĂRII NAVELOR		
Articolul 4. Condiții de autorizare pentru operarea unei nave după acordarea dreptului de a arbora pavilionul unui stat membru (1) Înainte de a permite operarea unei nave căreia i-a fost acordat dreptul de a arbora pavilionul său, statul membru respectiv se asigură că nava în cauză respectă normele și reglementările internaționale aplicabile, inclusiv standardele de siguranță, sociale și de mediu. Măsurile pot fi luate de o organizație recunoscută care acționează în numele statului membru, atunci când este autorizată în mod corespunzător în acest sens de autoritatea competentă. În special, statul membru în cauză sau organizația recunoscută care acționează în numele lui, după caz, verifică evidențele în materie de siguranță ale navei utilizând, dacă sunt disponibile, rapoartele de inspecție ale statului de pavilion și certificatele conținute în propria sa bază de date sau, în cazul statelor membre care au ales să utilizeze baza de date cu informații despre nave menționată la articolul 6a, în respectiva bază de date. Statul membru în cauză se consultă, dacă este cazul, cu administrația statului de	6. Anterior permiterii operării unei nave căreia i s-a acordat dreptul de a arbora pavilionul Republicii Moldova, ANRM verifică respectarea de către navă a normelor și reglementărilor internaționale aplicabile, inclusiv a standardelor de siguranță, sociale și de mediu. 7. Măsurile prevăzute la punctul 6 pot fi realizate de o organizație recunoscută care acționează în numele Republicii Moldova, dacă aceasta este autorizată corespunzător de ANRM. 8. În cadrul verificării prevăzute la punctul 6, ANRM sau organizația recunoscută care acționează în numele Republicii Moldova examinează istoricul navei în materie de siguranță, utilizând, dacă sunt disponibile, rapoartele de inspecție ale statului de pavilion și certificatele conținute în propria bază de date. 9. În cazul în care nava a arborat anterior pavilionul unui alt stat, ANRM se consultă cu administrația statului de pavilion precedent pentru a stabili dacă	Parțial compatibil	„Baza de date cu informații despre nave menționată la articolul 6a” (infrastructură a UE, indisponibilă RM până la aderare). Teza fundamentală referitoare la condițiile de autorizare a fost preluată.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
pavilion precedent pentru a stabili dacă mai există deficiențe sau aspecte legate de siguranță identificate de acesta din urmă care au rămas nesoluționate.	există deficiențe nesoluționate sau alte aspecte de siguranță rămase nerezolvate.		
(2) Ori de câte ori administrația unui stat de pavilion solicită informații privind o navă care arbora înainte pavilionul unui stat membru, administrația statului membru în cauză trimite cu promptitudine administrației statului de pavilion solicitant informații privind deficiențele nesoluționate și privind orice alte aspecte relevante legate de siguranță.	10. Ori de câte ori administrația unui stat de pavilion solicită informații privind o navă care a arborat anterior pavilionul Republicii Moldova, ANRM transmite fără întârziere administrației solicitante informațiile privind deficiențele nesoluționate și orice alte aspecte relevante de siguranță.	Compatibil	Teză preluată integral.
	Capitolul III. OBLIGAȚIILE DE SIGURANȚĂ ȘI INSPECȚIILE STATULUI DE PAVILION		
Articolul 4a. Siguranța navelor care arborează pavilionul unui stat membru (1) În ceea ce privește transportul maritim internațional, statele membre aplică integral dispozițiile obligatorii referitoare la statele de pavilion stipulate în convenții, în conformitate cu condițiile prevăzute și cu privire la navele menționate în acestea.	11. În domeniul transportului maritim internațional, ANRM aplică integral dispozițiile obligatorii referitoare la statele de pavilion, prevăzute în convenții, în condițiile stabilite de acestea și în raport cu navele care intră sub incidența lor.	Compatibil	Teză preluată integral.
(2) Statele membre iau toate măsurile necesare pentru a asigura respectarea normelor, reglementărilor și standardelor internaționale în temeiul convențiilor de către navele care au dreptul să arboreze pavilionul lor, inclusiv măsurile următoare: (a) asigurarea faptului că un controlor angajat de o organizație recunoscută poate îndeplini aceleași sarcini precum controlorii statului de pavilion atunci când este autorizat în acest sens de autoritatea competentă a statului membru; și (b) efectuarea de inspecții ale statului de pavilion pentru a verifica dacă starea reală a navei este conformă cu certificatele pe care le deține. Inspecțiile statului de pavilion menționate la litera (b) de la primul paragraf pot fi efectuate utilizând o abordare bazată pe riscuri, care include următoarele criterii:	12. ANRM întreprinde măsurile necesare pentru respectarea de către navele care au dreptul să arboreze pavilionul Republicii Moldova a normelor, reglementărilor și standardelor internaționale prevăzute de convenții, inclusiv prin: 12.1. autorizarea, după caz, a controlorului angajat de o organizație recunoscută să îndeplinească aceleași sarcini ca un controlor al statului de pavilion. 12.2. efectuarea inspecțiilor statului de pavilion pentru verificarea conformității stării reale a navei cu certificatele deținute. 13. Inspecțiile statului de pavilion prevăzute la subpunctul 12.2 se pot efectua pe baza unei	Compatibil	Norme UE preluate integral.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
(i) evidențe ale deficiențelor și neconformităților constatate în urma controalelor, auditurilor și verificărilor statutare efectuate de statul de pavilion; (ii) rapoarte relevante de investigare a accidentelor; (iii) rețineri sau notificări de interdicere a operării emise de către o autoritate de control a statului portului; (iv) depășirea unei anumite rate de deficiențe constatate în urma controlului statului portului stabilite de fiecare stat membru; (v) evidențe ale deficiențelor constatate în urma inspecțiilor statului de pavilion efectuate în conformitate cu legislația națională, după cum consideră necesar fiecare stat membru; (vi) alte informații relevante pe care statul membru le consideră necesare. Statele membre care utilizează o abordare bazată pe riscuri se asigură că navele pentru care nu sunt disponibile suficiente date pentru calcularea profilului de risc sunt inspectate cel puțin o dată la cinci ani. Statele membre care nu utilizează o abordare bazată pe riscuri efectuează inspecții ale statului de pavilion utilizând propriile proceduri, instrucțiuni și informații relevante în conformitate cu Codul III. Ele se asigură că fiecare navă este inspectată cel puțin o dată la cinci ani.	abordări bazate pe riscuri, care include următoarele criterii: 13.1. evidențele privind deficiențele și neconformitățile constatate în urma controalelor, auditurilor și verificărilor statutare efectuate de statul de pavilion; 13.2. rapoartele relevante de investigare a accidentelor; 13.3. reținerile sau notificările privind interdicerea operării, emise de o autoritate de control a statului portului; 13.4. depășirea ratei deficiențelor constatate în urma controlului statului portului, stabilite de ANRM; 13.5. evidențele privind deficiențele constatate în urma inspecțiilor statului de pavilion efectuate în conformitate cu legislația națională, dacă acestea sunt relevante pentru stabilirea profilului de risc; 13.6. alte informații relevante pentru stabilirea profilului de risc al navei. 14. În cazul utilizării abordării bazate pe riscuri, navele pentru care nu sunt disponibile suficiente date pentru calcularea profilului de risc se inspectează de către ANRM cel puțin o dată la cinci ani. 15. În cazul în care nu utilizează o abordare bazată pe riscuri, ANRM efectuează inspecțiile statului de pavilion potrivit propriilor proceduri, instrucțiuni și informații relevante, în conformitate cu Codul III, astfel încât fiecare navă să fie inspectată cel puțin o dată la cinci ani.		
(3) Statele membre se asigură că orice deficiențe care necesită măsuri corective, inclusiv preocupările legate de siguranță, sociale și de mediu, confirmate sau descoperite de către statul de pavilion în urma unei inspecții efectuate în conformitate cu alineatul (2) litera (b) sunt remediate într-un interval de timp adecvat, stabilit de statul de pavilion.	16. Deficiențele care necesită măsuri corective, inclusiv cele privind siguranța, aspectele sociale și protecția mediului, confirmate sau constatate în urma inspecției efectuate în conformitate cu subpunctul 12.2, se remediază în termenul stabilit de ANRM.	Compatibil	Preluat integral.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
(4) La finalizarea unei inspecții a statului de pavilion, inspectorul statului de pavilion întocmește un raport care prezintă rezultatele sale.	17. La finalizarea inspecției statului de pavilion, inspectorul statului de pavilion întocmește raportul privind rezultatele inspecției.	Compatibil	Preluate integral.
Articolul 4b. Cerințe în materie de siguranță și de prevenire a poluării (1) Fiecare stat membru se asigură că administrația sa dispune de resurse adecvate pentru dimensiunea și tipul flotei sale și pentru implementarea proceselor a procedurilor și a resurselor administrative necesare, în special, pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute la articolul 4a și la alineatele (2) și (3) de la prezentul articol. (2) Fiecare stat membru asigură supravegherea activităților controlorilor statului de pavilion, ale inspectorilor statului de pavilion și ale altor membri ai personalului care asistă la efectuarea controalelor, precum și ale organizațiilor recunoscute. (3) Fiecare stat membru se asigură că se dezvoltă sau se menține o capacitate de reexaminare a proiectării și o capacitate tehnică de luare a deciziilor adecvate pentru dimensiunea și tipul flotei sale.	18. ANRM dispune de resurse adecvate dimensiunii și tipului flotei, precum și de procesele, procedurile și resursele administrative necesare îndeplinirii obligațiilor prevăzute în prezentul capitol. 19. ANRM asigură supravegherea activităților controlorilor statului de pavilion, ale inspectorilor statului de pavilion, ale altui personal care asistă la efectuarea controalelor, precum și ale organizațiilor recunoscute. 20. Organul central de specialitate în domeniul transportului naval asigură cadrul instituțional, organizatoric și de personal necesar pentru ca ANRM să dezvolte și să mențină, în funcție de dimensiunea și tipul flotei, capacitatea de examinare a soluțiilor tehnice și a documentației tehnice ale navelor, precum și capacitatea de luare a deciziilor tehnice aferente exercitării atribuțiilor de stat de pavilion.	Compatibil	Preluate integral.
Articolul 4c. Formare și consolidarea capacităților (1) Personalul responsabil cu controalele, inspecțiile statului de pavilion, auditurile și verificările navelor și companiilor sau care efectuează astfel de controale, inspecții, audituri și	21. Personalul responsabil de efectuarea controalelor, inspecțiilor statului de pavilion, auditurilor și verificărilor navelor și companiilor beneficiază de instruirea corespunzătoare activităților specifice desfășurate.	Compatibil	Preluate integral.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
verificări trebuie să primească formare relevantă pentru activitățile specifice desfășurate.			
(2) Statele membre pot dezvolta un sistem de consolidare a capacităților pentru inspectorii statului lor de pavilion și controlorii statului lor de pavilion, pe care să îl actualizeze, ținând seama de obligațiile noi sau suplimentare care decurg din convenții.	22. ANRM poate institui un sistem de consolidare a capacităților pentru inspectorii statului de pavilion și controlorii statului de pavilion, pe care îl actualizează ținând seama de obligațiile noi sau suplimentare care decurg din convenții.	Compatibil (Prevederi UE opționale)	Preluată în actul național, întrucât reflectă abordarea responsabilă a ANRM de a crea cadrul instituțional aferent angajamentelor în raport cu Comisia UE.
(3) Comisia, asistată de Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA), instituită prin Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 al Parlamentului European și al Consiliului, și în cooperare cu statele membre, organizează, după caz și pe baza cererilor de sprijin ale statelor membre, activități de formare relevante pentru inspectorii statului de pavilion și controlorii statului de pavilion.	-	Prevederi UE neaplicabile	Activitate a Comisiei/EMSA. În același timp, componenta de cooperare a Republicii Moldova este reflectată în pct. 36.
	Capitolul IV. REȚINEREA NAVELOR ȘI MONITORIZAREA CONFORMITĂȚII		
Articolul 5. Reținerea unei nave care arborează pavilionul unui stat membru (1) Atunci când administrația unui stat membru este informată că o navă care arborează pavilionul statului membru respectiv a fost reținută de statul portului, aceasta supraveghează, în conformitate cu procedurile pe care le-a stabilit în acest sens, luarea măsurilor corespunzătoare pentru ca nava respectivă să respecte convențiile OMI aplicabile.	23. Atunci când este informată că o navă care arborează pavilionul Republicii Moldova a fost reținută de autoritatea statului portului, ANRM supraveghează, potrivit procedurilor stabilite, aducerea navei în conformitate cu convențiile OMI aplicabile.	Compatibil	Preluat integral.
(2) Statele membre dezvoltă și implementează un program corespunzător de control și monitorizare, pentru a furniza un răspuns în timp util la situațiile menționate la alineatul (1).	24. ANRM instituie și implementează un program corespunzător de control și monitorizare, pentru a asigura reacția în timp util la situațiile prevăzute la punctul 23.	Compatibil	Preluat integral.
Articolul 6. Informații electronice și schimbul electronic de informații	33. ANRM pune la dispoziție, în format electronic și în formă actualizată, următoarele informații privind navele care arborează pavilionul Republicii Moldova:	Compatibil	Aplicarea națională se reglementează prin dispozițiile operative ale Hotărârii.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
(1) Statele membre se asigură că următoarele informații privind navele care arborează pavilionul lor sunt puse la dispoziție în format electronic și în versiunea lor actualizată cel târziu până la 6 ianuarie 2031: (a) certificatele statutare (complete sau provizorii), inclusiv datele controalelor, ale controalelor complementare și suplimentare, dacă au fost efectuate, și ale auditurilor; (b) identitatea navelor care au încetat să arboreze pavilionul statului membru respectiv în decursul ultimelor 12 luni.	33.1. certificatele statutare, complete sau provizorii, inclusiv datele controalelor, ale controalelor complementare și suplimentare, dacă acestea au fost efectuate, precum și ale auditurilor. 33.2. identitatea navelor care au încetat să arboreze pavilionul Republicii Moldova în ultimele 12 luni.		
(2) Comisia dezvoltă, menține și actualizează un portal digital interoperabil care oferă un punct unic de acces la informațiile menționate la alineatul (1) și care permite inspectorilor statului de pavilion și inspectorilor statului portului din statele membre să acceseze informațiile respective în îndeplinirea sarcinilor lor. Comisia pune acest portal la dispoziția statelor membre în format electronic și în mod gratuit. Portalul nu conține date cu caracter personal, nici informații confidențiale. Comisia asigură interoperabilitatea portalului respectiv cu baza de date cu informații despre nave menționată la articolul 6a. Portalul respectiv se înființează până la 6 ianuarie 2028.	-	Prevederi UE neaplicabile	Portalul este dezvoltat și menținut de Comisia Europeană. Conectarea Republicii Moldova la portal este reflectată în pct. 34 (intrare în vigoare la aderare).
(3) Comisia adoptă acte de punere în aplicare pentru a stabili funcționarea din punct de vedere tehnic a portalului menționat la alineatul (2) de la prezentul articol. Respectivetele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 10 alineatul (2).	-	Prevederi UE neaplicabile	Acte de punere în aplicare ale Comisiei Europene; nu fac obiectul transpunerii.
Articolul 6a. Baza de date cu informații privind navele (1) Comisia dezvoltă, menține și actualizează o bază de date cu informații privind navele care conține informațiile menționate la articolul 6 și furnizează servicii pentru statele membre cu privire la eliberarea de certificate electronice și la controlul	-	Prevederi UE neaplicabile	Infrastructură dezvoltată de Comisia Europeană.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
acestora. Respectiva bază de date cu informații privind navele se înființează până la 6 ianuarie 2030. Statele membre se pot conecta la această bază de date. Baza de date respectivă poate avea drept model baza de date menționată la articolul 24 din Directiva 2009/16/CE a Parlamentului European și a Consiliului și poate avea funcții similare acesteia.			
(2) Fără a aduce atingere cerințelor naționale în materie de protecție a datelor, statele membre care aleg să utilizeze baza de date cu informații privind navele: (a) pot transfera către baza de date cu informații privind navele informații referitoare la inspecțiile statului de pavilion efectuate în conformitate cu prezenta directivă, inclusiv informații privind deficiențele și certificatele; și (b) pot utiliza baza de date respectivă pentru a elibera, semna, aproba, prelungi și retrage certificate electronice pentru navele lor. Un astfel de stat membru se asigură că informațiile menționate la primul paragraf sunt compatibile cu cerințele bazei de date respective și sunt interoperabile.	34. ANRM se conectează la portalul digital interoperabil și la baza de date cu informații privind navele, instituite la nivelul Uniunii Europene. După conectare, ANRM transferă către baza de date, în condițiile stabilite la nivelul Uniunii Europene, informațiile referitoare la inspecțiile statului de pavilion, inclusiv cele privind deficiențele și certificatele, și poate utiliza baza de date pentru eliberarea, semnarea, aprobarea, prelungirea și retragerea certificatelor electronice pentru navele care arborează pavilionul Republicii Moldova.	Compatibil (Prevederi UE optionale)	Opțiune a statelor, preluată în pct. 34 cu intrare în vigoare amânată la data aderării.
(3) Comisia se asigură că baza de date cu informații privind navele face posibilă extragerea de date relevante referitoare la punerea în aplicare a prezentei directive pe baza datelor privind inspecțiile furnizate de statele membre.	-	Prevederi UE neaplicabile	Activitate a Comisiei Europene.
(4) Statele membre care au ales să utilizeze baza de date au acces la toate informațiile înregistrate în baza de date cu informații privind navele menționată la alineatul (2) litera (a) de la prezentul articol, precum și la sistemul de inspecție prevăzut în Directiva 2009/16/CE. Nicio dispoziție din prezenta directivă nu împiedică schimbul de astfel de informații între autoritățile competente relevante, în cadrul statelor membre și între acestea, cu Comisia sau cu EMSA.	35. ANRM accesează informațiile înregistrate în baza de date cu informații privind navele, instituită la nivelul Uniunii Europene, precum și sistemul de inspecție prevăzut în Regulamentul-cadru cu privire la respectarea obligațiilor statului port, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 183/2024.	Compatibil (Prevederi UE optionale)	Trimiterea la Directiva 2009/16/CE, echivalentul național fiind HG nr. 183/2024. Prima teză preluată dar cu intrare în vigoare la aderare.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
(5) Comisia adoptă acte de punere în aplicare pentru a stabili funcționarea din punct de vedere tehnic a bazei de date menționate la prezentul articol, inclusiv condițiile de acces la informațiile transmise de statele membre în conformitate cu alineatul (2) de la prezentul articol. Respectivetele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 10 alineatul (2).	-	Prevederi UE neaplicabile	Acte de punere în aplicare ale Comisiei Europene.
Articolul 7. Monitorizarea conformității și a performanței statelor membre (1) Statele membre iau măsurile necesare pentru un audit OMI al administrației lor în conformitate cu ciclul adoptat de OMI. Statele membre publică rezultatul auditului, în conformitate cu legislația națională relevantă privind confidențialitatea. (2) Pentru a asigura punerea efectivă în aplicare a prezentei directive și pentru a monitoriza funcționarea în ansamblu a conformității statului de pavilion cu obligațiile legale ale administrațiilor în temeiul prezentei directive, Comisia colectează informațiile necesare atunci când efectuează vizite în statele membre.	25. ANRM întreprinde măsurile necesare pentru efectuarea auditului OMI privind exercitarea atribuțiilor sale de stat de pavilion, în conformitate cu ciclul adoptat de OMI, și publică rezultatul auditului, cu respectarea legislației naționale privind confidențialitatea.	Compatibil	Republica Moldova este membru al OMI. Ultimul audit IMSAS al OMI asupra statului s-a desfășurat în 2023.
	-	Prevederi UE neaplicabile	Vizite ale Comisiei Europene.
	Capitolul V. SISTEMUL DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII ȘI INFORMAȚIILE ELECTRONICE		
Articolul 8. Sistemul de gestionare a calității și de evaluare internă (1) Fiecare stat membru pune în aplicare și menține un sistem de gestionare a calității care acoperă părțile operative ale activităților administrației proprii legate de statul de pavilion. Acest sistem de gestionare a calității se certifică în conformitate cu standardele internaționale aplicabile în materie de calitate, precum ISO 9001. Sistemul de gestionare a calității include detaliile privind responsabilitățile și autoritatea membrilor personalului care efectuează controale, inspecții, audituri și verificări și ale	26. ANRM implementează și menține un sistem de management al calității care acoperă componentele operaționale ale activităților sale aferente exercitării atribuțiilor de stat de pavilion. Sistemul de management al calității se certifică în conformitate cu standardele internaționale aplicabile în domeniul managementului calității, inclusiv ISO 9001. 27. Sistemul de management al calității stabilește responsabilitățile și competențele personalului care efectuează controale, inspecții, audituri și verificări, precum și ale personalului care	Compatibil	

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
membrilor personalului statului de pavilion care gestionează, desfășoară și verifică activitățile legate de obligațiile statului de pavilion sau care au efecte asupra acestora, precum și detalii privind relațiile interpersonale ale membrilor personalului. Astfel de responsabilități se documentează, specificându-se tipul și amploarea activităților de inspecție care pot fi efectuate și de inspectorii ai statului de pavilion care nu sunt angajați exclusiv, precum și modul în care comunică și raportează acești membri ai personalului. Sistemul de gestionare a calității indică sarcinile care pot fi efectuate de alți membri ai personalului care asistă la efectuarea controalelor. Fiecare stat membru se asigură că inspectorii statului de pavilion care nu sunt angajați exclusiv și alți membri ai personalului care asistă la efectuarea controalelor au un nivel de studii, formare și supraveghere corespunzător sarcinilor pe care sunt autorizați să le îndeplinească și că sunt în măsură să aplice instrucțiunile, procedurile și criteriile statului de pavilion. Statele membre iau măsurile corespunzătoare pentru a preveni conflictele de interese în rândul întregului personal care efectuează un controale, inspecții, audituri și verificări și în ceea ce privește independența în raport cu activitatea care trebuie să fie desfășurată. Până la 6 ianuarie 2028, sistemul de gestionare a calității acoperă aspectele menționate la prezentul paragraf.	28. gestionează, desfășoară și verifică activitățile aferente obligațiilor statului de pavilion. În cadrul sistemului de management al calității se documentează responsabilitățile personalului, cu indicarea tipului și amplitudinii activităților de inspecție care pot fi efectuate de inspectorii statului de pavilion neîncadrați exclusiv în cadrul ANRM, precum și a modului de comunicare și raportare al acestora. 29. ANRM asigură că inspectorii statului de pavilion neîncadrați exclusiv în cadrul ANRM și alt personal care asistă la efectuarea controalelor au nivelul de studii, instruire și supraveghere corespunzător sarcinilor pentru care sunt autorizați și pot aplica instrucțiunile, procedurile și criteriile statului de pavilion. 30. ANRM adoptă măsurile necesare pentru prevenirea conflictelor de interese în privința personalului care efectuează controale, inspecții, audituri și verificări, asigurând independența acestuia față de activitatea desfășurată.		
(2) Statele membre care figurează pe lista de performanță scăzută sau care figurează, timp de doi ani consecutivi, pe lista de performanță medie, astfel cum au fost publicate în cel mai recent raport anual al Memorandumului de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului (denumit în continuare „MOU Paris”) trimit Comisiei, în termen de patru luni de la publicarea raportului MOU Paris, un raport privind performanța lor în calitate de state de pavilion.	31. În cazul în care Republica Moldova figurează pe lista de performanță scăzută sau, timp de doi ani consecutivi, pe lista de performanță medie, publicate în cel mai recent raport anual al Memorandumului de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului, ANRM întocmește și transmite Comisiei Europene, în termen de 4 luni de la publicarea raportului respectiv, un raport privind performanța Republicii Moldova în calitate de stat de pavilion.	Compatibil	

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
Raportul identifică și analizează principalele motive care au dus la reținerile și la deficiențele care au determinat starea de performanță scăzută sau medie.	32. Raportul prevăzut la punctul 31 identifică și analizează principalele cauze ale reținerilor și deficiențelor care au determinat încadrarea Republicii Moldova în categoria de performanță scăzută sau medie.		
Articolul 9. Rapoarte și reexaminare O dată la cinci ani și pentru prima dată până la 6 ianuarie 2028, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind aplicarea prezentei directive.	-	Prevederi UE neaplicabile	Activitate de raportare a Comisiei Europene către instituțiile UE.
Articolul 9a. Schimbul de bune practici și de experiență Comisia organizează schimbul de bune practici și de experiență între administrațiile statelor membre și experții statului de pavilion și inspectorii statului de pavilion, inclusiv, după caz, alte părți interesate relevante, pentru punerea în aplicare a prezentei directive. Administrațiile statelor membre, experții statului de pavilion și inspectorii statului de pavilion analizează, împreună cu Comisia, posibilitatea de a elabora orientări cu privire la elemente precum metodologia de efectuare a inspecțiilor statului de pavilion, conținutul și formatul raportării sau consolidarea capacităților.	(participarea RM - a se vedea pct. 36)	Prevederi UE neaplicabile	Participarea Republicii Moldova la schimbul de bune practici este reflectată în pct. 36.
	Capitolul VI. DISPOZIȚII FINALE		
Articolul 9b. Informații și date Comisia instituie un instrument electronic de raportare în vederea colectării de informații și date de la statele membre în temeiul prezentei directive. Statele membre informează Comisia, o dată pe an, cu privire la numărul de inspecții ale statului de pavilion efectuate în conformitate cu articolul 4a, indicând, pentru fiecare inspecție a statului de pavilion, numărul OMI al navei, data și locul.	36. ANRM: 36.1. cooperează cu Comisia Europeană și cu Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă. 36.2. participă la schimbul de bune practici și de experiență între administrațiile statelor membre, experții statului de pavilion și inspectorii statului de pavilion. 36.3. informează anual Comisia Europeană cu privire la numărul inspecțiilor statului de pavilion efectuate, indicând, pentru fiecare inspecție, numărul OMI al navei, data și locul efectuării acesteia.	Prevederi UE neaplicabile	Instrumentul electronic este instituit de Comisia Europeană. Obligația de raportare anuală a Republicii Moldova către Comisie este preluată în pct. 36, cu intrare în vigoare amânată la data aderării.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
Articolul 10. Procedura comitetului (1) Comisia este asistată de Comitetul pentru siguranța maritimă și prevenirea poluării de către nave (COSS), instituit prin Regulamentul (CE) nr. 2099/2002. Comitetul respectiv este un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului.	-	Prevederi UE neaplicabile	Procedură de comitologie a Uniunii Europene.
(2) Atunci când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.	-	Prevederi UE neaplicabile	
Articolul 10a. Modificarea convențiilor și a Codului III Comisia poate exclude modificări aduse convențiilor și Codului III din domeniul de aplicare al prezentei directive, în conformitate cu procedura de verificare a conformității stabilită la articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 2099/2002.	-	Prevederi UE neaplicabile	Competență a Comisiei Europene.
Articolul 11. Transpunere (1) Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 17 iunie 2011. Statele membre informează de îndată Comisia în această privință. Atunci când statele membre adoptă măsurile respective, acestea conțin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o asemenea trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.	-	Prevederi UE neaplicabile	
(2) Statele membre transmit Comisiei textul principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.	-	Prevederi UE neaplicabile	
(3) Prin derogare de la alineatul (1) primul paragraf, (a) statele membre ce nu dețin nave care arborează pavilionul lor și care intră în domeniul de aplicare al prezentei directive pot deroga de la obligația de a transpune și de a pune în aplicare	-	Prevederi UE neaplicabile	

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
articolul 6 din prezenta directivă atât timp cât această condiție este îndeplinită; (b) statele membre care nu dețin nave ce intră în domeniul de aplicare al prezentei directive și care și-au închis registrul pentru astfel de nave pot deroga de la obligația de a transpune și de a pune în aplicare prezenta directivă atât timp cât această condiție este îndeplinită. Orice stat membru care intenționează să se prevaleze de una din derogările menționate la primul paragraf notifică acest lucru Comisiei până la 6 iulie 2027. Orice schimbare ulterioară se comunică, de asemenea, Comisiei. Statele membre respective nu pot permite navelor care intră în domeniul de aplicare al prezentei directive să le arboreze pavilionul sau să le înregistreze în registrul lor național până când acestea nu au transpus și pus în aplicare în totalitate prezenta directivă.			
Articolul 12. Intrarea în vigoare Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.	-	Prevederi UE neaplicabile	
Articolul 13. Destinatari Prezenta directivă se adresează statelor membre.	-	Prevederi UE neaplicabile	



Nr. 07-4068 din 17.07.2026

CANCELARIA DE STAT

În temeiul pct. 197 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, solicităm respectuos înregistrarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind respectarea obligațiilor statului de pavilion, în lista proiectelor care urmează a fi examinate în cadrul ședinței secretarilor generali ai ministerelor

CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectului de act al Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind respectarea obligațiilor statului de pavilion.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu Agenția Navală a Republicii Moldova.
3.	Justificarea depunerii cererii	Depunerea proiectului este justificată prin necesitatea actualizării cadrului normativ național și a alinierii integrale la forma consolidată a Directivei 2009/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind respectarea obligațiilor statelor de pavilion, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2024/3100. Proiectul instituie cerințe actualizate privind inspecțiile statului de pavilion bazate pe riscuri, capacitatea administrativă și tehnică, calificarea personalului, sistemul de management al calității și gestionarea electronică a informațiilor privind navele. Având în vedere amploarea modificărilor, se propune aprobarea unui Regulament nou și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 414/2020 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	Proiectul este elaborat în contextul realizării acțiunii nr. 118 din Anexa A, aferentă Clusterului 4, Capitolul 14 „Politica de transport”, din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; - Ministerul Finanțelor; - Ministerul Mediului;

		- Ministerul Muncii și Protecției Sociale; - Ministerul Afacerilor Externe; - Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi; - Centrul de Armonizare a Legislației.
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Iurie Ursu, Șef, Direcția politici în domeniul transportului naval, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. tel. 022233617, e-mail: iurie.ursu@midr.gov.md Igor Zaharia, Director, Agenția Navală a Republicii Moldova. tel. 022731396, e-mail: igor.zaharia@narm.md
8.	Anexe	1. Proiectul hotărârii Guvernului: 9 file, 2. Nota de fundamentare: 9 file; 3. Tabelul de concordanță al Directivei 2009/21/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2024/3100 – 15 file.
9.	Data și ora depunerii cererii	Conform datei aplicării semnăturii electronice.
10.	Semnătura	

**Viceprim-ministru, ministru
infrastructurii și dezvoltării regionale**

Vladimir BOLEA

Ex: Iurie URSU
Email: iurie.ursu@midr.gov.md
Tel. 022 233 617